

## **Руководящие принципы**

# **использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях**

**Март 2003 года**

Настоящий документ был подготовлен во взаимодействии со многими членами международного гуманитарного сообщества, через посредство *Редакционного комитета*, в состав которого входили представители Австрии, Германии, Италии, Соединенного Королевства, США, Судана, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, ДОПМ, РКГД [Руководящего комитета по гуманитарным действиям], УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и МПП, а также *Комитета по обзору*, в состав которого входили представители Австралии, Ганы, Греции, Дании, Египта, Индии, Канады, Китая, Коста-Рики, Ливийской Арабской Джамахирии, Маврикия, Мадагаскара, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Турции, Финляндии, Швеции, Эквадора, Эстонии, Югославии, Японии, СЕ, ОГПЕС [Отделения гуманитарной помощи Европейского сообщества], ЕС, ГШЕС [Генерального штаба Европейского союза], МОГО, МККК, МСДУ, INTERACTION, МОМ, НАТО, УКГВ, THW [Германского Федерального агентства технической помощи] и ВОЗ.

Изменения, произведенные в настоящем Пересмотренном варианте I, связаны с переименованием 3 октября 2005 года Группы по военному имуществу и средствам гражданской обороны (ГВИСГО) в *Секцию по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ)*. В нем также внесена поправка в данное МПК официальное определение сложной чрезвычайной ситуации, которое теперь формулируется в следующей редакции: "гуманитарный кризис в стране, регионе или обществе, где вследствие внутреннего или внешнего конфликта полностью или в значительной мере перестали функционировать органы власти, который требует со стороны международного сообщества принятия ответных мер, выходящих за рамки мандата или возможностей какого-либо одного учреждения и/или одной страновой программы, осуществляемой Организацией Объединенных Наций".

## Содержание

	Стр.
<u>Введение</u>	
Основные термины и определения	3
Цель	6
Сфера применения	6
Статус	7
Организационные аспекты	8
Замечания, рекомендации и возможные изменения в будущем	8
<u>Принципы и основные положения</u>	
Основные принципы	9
Основные положения, касающиеся использования военных ресурсов/средств гражданской обороны	9
Отказ от опоры исключительно на военные ресурсы	10
Когда следует использовать военные ресурсы и средства гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности	11
Оперативные стандарты использования ВРСГО ООН	13
Оперативные стандарты использования других задействованных сил	15
Координация между гражданскими и военными в процессе осуществления Организацией Объединенных Наций гуманитарной деятельности в сложных чрезвычайных ситуациях (КоордГВ)	16
<u>Задачи и функции</u>	
Пострадавшее государство и государства транзита	18
Координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент	19
Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций	21
Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)	22
Оказывающее помощь государство и командующие международными воинскими формированиями или силами гражданской обороны	23

# Введение

## Основные термины и определения:

Важное значение с точки зрения единого понимания формулировок руководящих принципов, содержащихся в настоящем документе, имеют следующие термины.

1. **Сложная чрезвычайная ситуация.** По определению Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), сложная чрезвычайная ситуация – это "гуманитарный кризис в стране, регионе или обществе, где вследствие внутреннего или внешнего конфликта полностью или в значительной мере перестали функционировать органы власти, который требует со стороны международного сообщества принятия ответных мер, выходящих за рамки мандата или возможностей какого-либо одного учреждения и/или одной страновой программы, осуществляемой Организацией Объединенных Наций".

2. **Гуманитарная помощь.** Гуманитарная помощь – это помощь, которая оказывается пострадавшему в результате кризиса населению прежде всего с целью спасения жизни и облегчения страданий людей. Гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с основными гуманитарными принципами гуманности, беспристрастности и нейтралитета. Для целей настоящих руководящих принципов помощь может подразделяться на три категории в зависимости от степени интенсивности контактов с пострадавшим населением. Важность этих категорий объясняется тем, что они помогают определить – при различных условиях и после проведения со всеми заинтересованными сторонами широких консультаций по выяснению характера и степени необходимости помощи, – для каких видов гуманитарной деятельности может потребоваться поддержка с задействованием международных военных ресурсов.

**Непосредственная помощь** – прямое распределение товаров и услуг.

**Опосредованная помощь** – помощь, предоставляемая населению как минимум через одного посредника и включающая такие виды деятельности, как, например, транспортировка поставляемых в порядке помощи товаров или участвующего в оказании помощи персонала.

**Инфраструктурная поддержка** – категория помощи, предполагающая предоставление услуг общего характера, таких как ремонт дорог, организация воздушного движения и снабжение электроэнергией, которые способствуют оказанию помощи, но не всегда осуществляются на глазах пострадавшего населения или предназначены исключительно для его блага.

3. **Обстановка проведения гуманитарных операций.** Одним из важнейших элементов деятельности при развертывании оказывающих гуманитарную помощь учреждений и организаций является создание и поддержание обстановки, благоприятствующей проведению гуманитарных операций (иногда это называют "гуманитарным пространством"). Решающим условием достижения главной цели –

облегчить страдания людей, где бы они не имели место, – является понимание необходимости соблюдать ключевые оперативные принципы нейтралитета и беспристрастности при проведении гуманитарных операций. Следовательно, определяющее значение для создания оперативной обстановки, в которой гуманитарные организации могли бы выполнять свои задачи эффективно и в условиях безопасности, имеет постоянное соблюдение четких различий между ролями и функциями гуманитарных и военных структур, участвующих в проведении соответствующих операций. Устойчивый доступ оказывающих гуманитарную помощь структур к пострадавшему населению может быть обеспечен лишь тогда, когда получение гуманитарной помощи не зависит от лояльности к тем или иным сторонам, участвующим в конфликте, или от оказываемой им поддержки, а представляет собой право, подлежащее осуществлению вне зависимости от каких-либо военных или политических действий.

4. **Военные ресурсы и средства гражданской обороны.** Согласно определению, данному в "Руководящих принципах Осло" 1994 года, ВРСГО "включают в себя персонал, оборудование, предметы снабжения и услуги, которые в порядке помощи предоставляются иностранными военными организациями и организациями гражданской обороны в рамках МПСБ. Кроме того, ...под "организацией гражданской обороны" понимается любая организация, которая под контролем правительства выполняет функции, перечисленные в пункте 1 статьи 61 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года". Когда эти ресурсы и средства находятся под контролем Организации Объединенных Наций, их именуют ВРСГО ООН.

5. **Другие задействованные силы.** К их числу относятся все задействованные в соответствующем регионе воинские формирования и силы гражданской обороны, не входящие в состав ВРСГО ООН. Для целей настоящих руководящих принципов эти формирования и силы подразделяются, в зависимости от возложенных на них задач, на четыре категории. В число этих задач входят задачи, выполняемые в мирное время; проведение под командованием Организации Объединенных Наций операций по поддержанию мира; осуществление других операций в пользу мира или по поддержанию мира; а также участие в боевых действиях. Возможность и целесообразность использования того или иного воинского формирования для выполнения гуманитарных задач определяются прежде всего задачами, возложенными на эти силы, поскольку от этого зависит, будут ли другие субъекты относиться к подобному формированию как к нейтральному и беспристрастному.

**Задачи, выполняемые в мирное время,** включают проведение занятий и учений в регионе, где не предполагается наличие каких-либо враждебных намерений.

**Проведение под командованием Организации Объединенных Наций операций по поддержанию мира** означает, в частности, выполнение задач, предусмотренных в главе VI или VII Устава Организации Объединенных Наций.

**Осуществление других операций в пользу мира или по поддержанию мира** предполагает выполнение военными силами, не находящимися под командованием Организации Объединенных Наций, ряда задач, включая поддержание мира,

принуждение к миру, миростроительство и другие так называемые "операции в пользу мира", когда соответствующие подразделения задействуются в рамках определенных оперативных параметров, санкционирующих применение силы в минимально необходимых пределах.

**Боевые задачи** – то есть те, когда главной целью операции является нанесение поражения указанному противнику.

6. **Гражданский контроль.** Любая гуманитарная операция, в рамках которой используются военные ресурсы, должна сохранять свои гражданские природу и характер. Военные ресурсы должны оставаться под контролем военных, но вся операция как таковая должна проводиться под общим руководством и контролем отвечающей за нее гуманитарной организации. Это, однако, не предполагает осуществления командных и контрольных функций со стороны какой-либо гражданской организации в отношении военных ресурсов.

7. **Крайнее средство.** Запрос об использовании военных ресурсов должен направляться лишь в случае отсутствия сопоставимой альтернативы гражданского характера, и когда решение крайне насущной гуманитарной задачи может быть обеспечено лишь с использованием военных ресурсов. Поэтому соответствующий военный ресурс должен быть уникальным с точки зрения потенциала и доступности.

8. **Координатор-резидент и координатор гуманитарной помощи.** Координатор-резидент (КР) – это глава страновой группы Организации Объединенных Наций. В сложной чрезвычайной ситуации координатор-резидент или какое-либо иное компетентное должностное лицо Организации Объединенных Наций может быть назначено координатором гуманитарной помощи (КГП). В условиях широкомасштабных сложных чрезвычайных ситуаций часто назначаются отдельные координаторы гуманитарной помощи. Если та или иная чрезвычайная ситуация затрагивает не одну, а несколько стран, может быть назначен региональный координатор гуманитарной помощи. А в тех странах, где Организацией Объединенных Наций проводятся крупные многоцелевые операции на местах, Генеральный секретарь может назначить своего специального представителя (СПГС). Отношения между СПГС и КР/КГП определяются в записке Генерального секретаря от 11 декабря 2000 года (Записка о руководящих принципах отношений между представителями Генерального секретаря, координаторами-резидентами и координаторами гуманитарной помощи от 30 октября 2000 года).

9. **Координатор чрезвычайной помощи и Межучрежденческий постоянный комитет.** Координатором чрезвычайной помощи (КЧП) является заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, который координирует принятие международным сообществом мер реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного и природного характера. КЧП возглавляет Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), членами которого являются все оперативные гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и к участию в работе которого привлекаются на постоянной основе МККК, МФККП, МОМ, УВКПЧ ООН, представитель Генерального секретаря по делам ВПЛ, Всемирный банк и три объединения НПО (МСДУ, INTERACTION и РКГД). Важно отметить, что решение о назначении и кандидатуре координатора гуманитарной помощи

Координатор чрезвычайной помощи (КЧП) выносит по итогам консультаций с Межучрежденческим постоянным комитетом.

10. **Координация между гражданскими и военными в процессе осуществления Организацией Объединенных Наций гуманитарной деятельности (КоордГВ)** означает имеющие важное значение диалог и взаимодействие между гражданскими и военными структурами, оказывающими чрезвычайную гуманитарную помощь, которые необходимы для защиты и поощрения гуманитарных принципов, недопущения соперничества, минимизации несогласованности и, при необходимости, достижения общих целей. При этом базовые стратегии варьируются в пределах между сосуществованием и сотрудничеством. Осуществление координации – общая задача, успешному решению которой могут способствовать налаживание связи и совместное обучение персонала.

Цель:

11. В настоящем документе излагаются руководящие принципы использования международного военного персонала и персонала сил гражданской обороны, а также оборудования, предметов снабжения и услуг, предоставляемых для поддержки Организации Объединенных Наций (ООН) в решении ею гуманитарных задач, возникающих в сложных чрезвычайных ситуациях. В нем содержатся руководящие указания относительно того, когда и как использовать и где задействовать эти ресурсы, а также относительно того, как учреждения ООН должны увязывать, организовывать и координировать свою деятельность с международными воинскими формированиями, в том что касается использования военных ресурсов и средств гражданской обороны. Определенную пользу настоящий документ может принести и применительно к другим крупномасштабным чрезвычайным ситуациям.

Сфера применения:

12. Настоящие руководящие принципы касаются использования предоставленных в распоряжение Организации Объединенных Наций военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО ООН) – военных ресурсов и средств гражданской обороны, которые были затребованы гуманитарными учреждениями ООН и которые используются под контролем ООН специально для целей поддержки гуманитарной деятельности, – а также тех военных ресурсов и средств гражданской обороны, которые могут оказаться в наличии. Эти прочие силы, используемые для решения других задач, именуются другими задействованными силами.

13. Также представлены принципы, основные положения и процедуры, предназначенные для направления запросов и координации военных ресурсов и средств гражданской обороны в тех случаях, когда использование этих ресурсов считается необходимым и целесообразным, а также для взаимодействия с международными воинскими формированиями, осуществляющими деятельность, оказывающую влияние на гуманитарные мероприятия, проводимые ООН.

14. Основное предназначение настоящих руководящих принципов состоит в том, чтобы их использовали гуманитарные учреждения ООН, а также их партнеры-исполнители и оперативные партнеры, координаторы-резиденты и координаторы гуманитарной помощи,

командиры, в распоряжении которых находятся ВРСГО ООН, и командующие другими задействованными силами, выполняющими задачи по оказанию поддержки гуманитарным учреждениям ООН, равно как и офицеры связи, координирующие гуманитарную деятельность ООН с международными воинскими формированиями. Необходимо также, чтобы все участники гуманитарных мероприятий ознакомились с принципами, концепциями и процедурами, изложенными в настоящем документе, и чтобы они поощрялись в следовании им в надлежащих случаях.

15. Данные принципы могут также использоваться ответственными должностными лицами государств-членов и региональных организаций при решении вопросов, касающихся использования военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи гражданскому населению. Они также могут быть весьма полезными для командующих международными воинскими формированиями или силами гражданской обороны, включая силы по поддержанию мира в плане решения поставленных перед ними задач.

16. Прежде всего в данном документе речь идет об использовании военных ресурсов и средств гражданской обороны в сложных чрезвычайных ситуациях. Основы эффективной координации военной и гражданской помощи на периоды реконструкции и восстановления после стихийного бедствия или завершения конфликта часто закладываются в ходе операций по оказанию помощи, хотя деятельность по реконструкции и восстановлению не входит в сферу охвата настоящего документа.

17. Руководящие принципы, касающиеся использования международных военных ресурсов в условиях стихийных бедствий и возникающих в мирное время чрезвычайных ситуаций технического или экологического характера, представлены в отдельном документе, озаглавленном "Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае стихийных бедствий" (май 1994 года), известном также как "Руководящие принципы Осло".

Сматус:

18. Настоящие руководящие принципы были разработаны по согласованию между Межучрежденческим постоянным комитетом ООН (МПК) и ее гуманитарными учреждениями. Партнерам-исполнителям и оперативным партнерам рекомендуется следовать этим руководящим указаниям. Применять содержащиеся в настоящем документе принципы и процедуры рекомендуется также государствам-членам и региональным организациям, участвующим в операциях по оказанию помощи или в военных операциях в условиях сложных чрезвычайных ситуаций. Настоящие руководящие принципы не носят обязательного характера для государств-членов, хотя в их разработке участвовало значительное число государств-членов, которые согласились их применять. К данным принципам следует относиться как к оперативному документу, который, в случае необходимости, может быть пересмотрен в будущем.

19. Настоящие руководящие принципы никоим образом не затрагивают права, обязательства или обязанности государств и физических лиц, предусмотренные международным гуманитарным правом. Это касается, помимо прочего, обязательства разрешать и облегчать оперативную доставку без каких-либо препятствий контингентов

товаров, оборудования и персонала, направляемых в целях оказания помощи, обеспечивать охрану контингентов таких товаров и оборудования и способствовать их оперативному распределению. Настоящие руководящие принципы не затрагивают также и обязательства государств, являющихся участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций, Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года либо Устава Организации Объединенных Наций.

Организационные аспекты:

20. Оставшаяся часть документа подразделяется на две части. В первой части излагаются принципы, регулирующие использование международных военных ресурсов и средств гражданской обороны гуманитарными учреждениями ООН в сложных чрезвычайных ситуациях, а также координацию их действий с международными воинскими формированиями. Во второй части дается описание задач и функций главных субъектов в тех ситуациях, когда используются ВРСГО ООН, а также в случаях, когда Организация Объединенных Наций запрашивает для поддержки гуманитарных мероприятий помощь других задействованных сил.

Замечания, рекомендации и возможные изменения в будущем:

21. Настоящий документ был подготовлен в рамках Проекта по ВРСГО ООН и дополняет "Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий" (май 1994 года), известные также как "Руководящие принципы Осло". В рамках Проекта ВРСГО ООН секретариатские услуги предоставляет Секция по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ) Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), на которую возложена также обязанность по повседневной доработке этих руководящих принципов. Замечания просьба направлять начальнику СКГВ Службы по чрезвычайным ситуациям УКГВ (Женева) по следующему адресу: Chief, CMCS, Emergency Services Branch, OCHA (Geneva), Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, или [cmcs@un.org](mailto:cmcs@un.org). По согласованию с Консультативной группой при СКГВ предложенные замечания будут ежегодно включаться в повестку дня Консультативной группы по использованию ВРСГО, а в случае необходимости – передаваться на рассмотрение КЧП и МПК.

## **Принципы и основные положения**

### Основные принципы:

22. Согласно резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета и беспристрастности.

**Гуманность.** Необходимо пытаться уменьшать страдания людей, где бы они ни имели место, причем особое внимание следует уделять наиболее уязвимым группам населения, в частности детям, женщинам и пожилым людям. Необходимо уважать и защищать достоинство и права всех жертв.

**Нейтралитет.** Гуманитарную помощь следует оказывать, не вступая в военные действия и не принимая чью-либо сторону в разногласиях политического, религиозного или идеологического характера.

**Беспристрастность.** Гуманитарная помощь следует оказываться без какой-либо дискриминации по признакам этнического происхождения, пола, национальности, политических взглядов, расы или религии. При оказании помощи пострадавшим необходимо руководствоваться исключительно их потребностями, при этом отдавая приоритет наиболее остро нуждающимся в такой помощи.

23. Соблюдая эти три гуманитарных принципа, Организация Объединенных Наций стремится также оказывать гуманитарную помощь при полном уважении суверенитета государств. В резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи содержится такое положение:

"Суверенитет, территориальная целостность и национальное единство государств должны полностью уважаться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этой связи гуманитарная помощь должна предоставляться с согласия пострадавшей страны и в принципе на основе просьбы пострадавшей страны".

24. Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в гуманитарной деятельности, поддерживают эти принципы и включают их основные положения в свои соответствующие мандаты и оперативные руководства.

25. В принципе военные ресурсы и средства гражданской обороны воюющих сторон или тех подразделений, которые сами принимают активное участие в боевых действиях, не должны использоваться для целей поддержки гуманитарной деятельности.

### Основные положения, касающиеся использования военных ресурсов/средств гражданской обороны:

26. В дополнение и подкрепление вышеупомянутых принципов при использовании ВРСГО требуется соблюдать шесть следующих стандартов:

- i. Запросы относительно военных ресурсов должны поступать не от политических властей, а от действующих на местах координаторов гуманитарной помощи или координаторов-резидентов и должны основываться исключительно на гуманитарных критериях.
- ii. Гуманитарные учреждения должны использовать ВРСГО как крайнее средство, то есть в отсутствие каких-либо иных гражданских альтернатив решения срочных гуманитарных проблем в требуемые сроки.
- iii. Любая гуманитарная операция, в рамках которой используются военные ресурсы, должна сохранять свои гражданские природу и характер. Военные ресурсы должны оставаться под контролем военных, но вся операция как таковая должна проводиться под общим руководством и контролем отвечающей за нее гуманитарной организации. Это, однако, не предполагает осуществления командных и контрольных функций со стороны какой-либо гражданской организации в отношении военных ресурсов.
- iv. Гуманитарную работу должны выполнять гуманитарные организации. В том что касается участия военных организаций в содействии гуманитарной работе, оно, насколько это возможно, не должно – в целях соблюдения четких различий между обычными функциями и ролями гуманитарных и военных структур, участвующих в проведении соответствующих операций, – распространяться на оказание непосредственной помощи.
- v. Любое использование ВРСГО должно быть с самого начала четко ограничено по времени и сфере применения, а также представлять собой элемент стратегии ухода, прямо предусматривающей, как исполнение соответствующих функций может быть в дальнейшем возложено на гражданский персонал.
- vi. Страны, предоставляющие свой военный персонал для поддержки гуманитарных операций, должны гарантировать, что будут соблюдать принятые в ООН кодексы поведения и гуманитарные принципы.

27. Предполагается, что эти основные принципы поддержат партнеры-исполнители и оперативные партнеры, а также члены международного гражданского общества, которым рекомендуется согласиться с "Кодексом поведения в случае катастроф для движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций (НПО)".

Отказ от опоры исключительно на военные ресурсы:

28. Гуманитарные учреждения ООН, а также их партнеры-исполнители и оперативные партнеры полагаются на государства в плане гарантий своей безопасности и соблюдения принципа неограниченного и беспрепятственного доступа к пострадавшему населению. В тех случаях, когда принимающее правительство не может гарантировать безопасность (например, когда соответствующие районы контролируются негосударственными силами) и/или когда доступ к пострадавшему населению затруднен, гуманитарные учреждения

ООН, а также их партнеры-исполнители и оперативные партнеры должны продемонстрировать свой нейтралитет для обеспечения собственной безопасности и использовать переговоры в качестве главного средства для получения доступа к пострадавшему населению. Таким образом, использование военных ресурсов и средств гражданской обороны ни при каких обстоятельствах не должно ставить под сомнение нейтралитет или беспристрастность участников гуманитарных операций, равно как и осложнять доступ к пострадавшему населению в настоящее время или в будущем.

29. Кроме того, большинство военных сил, предоставляемых государствами-членами непосредственно по линии ВРСГО ООН, или ресурсов, передаваемых для поддержки операций по оказанию гуманитарной помощи из состава международных воинских формирований, выполняющих другие задачи, предоставляется и передается лишь на какое-то определенное время. При возникновении более приоритетных военных задач государства-члены или региональные организации зачастую отзывают такие силы обратно. Соответственно, в порядке общего принципа, гуманитарные учреждения ООН должны избегать зависимости от военных ресурсов, а государствам-членам рекомендуется вкладывать средства в укрепление гражданского потенциала и не полагаться на разовое использование военных сил для оказания поддержки участникам гуманитарных операций.

30. Тем не менее возникают ситуации, когда большинство требований и условий обеспечения безопасности таковы, что использование военных ресурсов является крайней мерой, способной обеспечить своевременное и эффективное решение соответствующих проблем. Именно в таких случаях и следует использовать военные ресурсы, если они имеются в наличии. В целом такие ресурсы можно подразделить на две категории: военное имущество и средства гражданской обороны, находящиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций (ВРСГО ООН), и ресурсы других задействованных сил.

31. Принципиальное различие между этими двумя типами ресурсов состоит в том, что ВРСГО ООН передаются под контроль гуманитарных учреждений ООН и на штатной основе задействуются специально для целей поддержки гуманитарной деятельности ООН. Как правило, в большинстве случаев возникновения чрезвычайных ситуаций лишь ограниченное количество таких ресурсов оказывается доступным. Другие задействованные силы находятся под управлением и/или оказываются приданными для поддержки других субъектов, выполняют, как правило, задачи, связанные с обеспечением безопасности, и могут быть доступными или не доступными для использования. Но в отдельных случаях в их мандат может входить и оказание поддержки в осуществлении гуманитарной деятельности.

Когда следует использовать военные ресурсы и средства гражданской обороны для поддержки гуманитарной деятельности:

32. Решения об использовании или неиспользовании военных ресурсов и средств гражданской обороны в сложных чрезвычайных ситуациях принимать следует крайне осмотрительно. Конъюнктурное и ненадлежащее использование военных ресурсов и средств гражданской обороны может поставить под сомнение нейтралитет, беспристрастность и другие гуманитарные принципы всех субъектов, принимающих участие в гуманитарных акциях, осуществляемых в чрезвычайных ситуациях. В результате такой утраты нейтралитета те, кто оказывает помощь, могут стать объектом нападения

воюющих сторон и им будет отказано в доступе к пострадавшему населению не только в данной конкретной чрезвычайной ситуации, но и во время других гуманитарных кризисов, которые могут иметь место в будущем. Кроме того, утрата нейтралитета может привести и к тому, что и пострадавшее население станет объектом нападения для воюющих сторон. В общем и целом лица, принимающие решения, должны сопоставлять риски, угрожающие людям, оказывающим помощь, и ставящие под сомнение возможность их эффективной работы в настоящее время и в будущем, с тем, насколько неотложными являются нужды пострадавшего населения, а значит, и необходимость использования военных ресурсов и средств гражданской обороны.

33. Консультируясь с Межучрежденческим постоянным комитетом, Координатор чрезвычайной помощи (КЧП) осуществляет общее руководство в отношении той или иной сложной чрезвычайной ситуации и, в частности, определяет параметры использования ВРСГО ООН, а также других военных ресурсов и средств гражданской обороны для поддержки гуманитарной деятельности ООН. На местах, действуя в рамках вышеупомянутых параметров, вопросы об использовании военных ресурсов и средств гражданской обороны поднимают координатор-резидент ООН, координатор гуманитарной помощи и специальный представитель Генерального секретаря. Исходя из ключевых принципов, перечисленных в пункте 25 [26], выше, для помощи в принятии подобного рода решений предлагаются следующие вопросы:

- Является ли использование ВРСГО крайним средством, применение которого неизбежно и целесообразно?
- Являются ли страны, предлагающие ВРСГО, также и сторонами в конфликте?
- Способно ли, учитывая имеющиеся потребности, то или иное подразделение вооруженных сил или служб гражданской обороны выполнить соответствующую задачу?
- В течение какого срока нужно будет использовать ВРСГО?
- Можно ли задействовать такие ВРСГО без оружия или дополнительных сил безопасности?
- В какой степени одновременное использование таких ресурсов и средств может сказаться на безопасности персонала ООН и других лиц, оказывающих гуманитарную помощь?
- Насколько их использование может повлиять на отношение к ООН как к нейтральному и/или беспристрастному субъекту?
- Какие договоренности требуется заключить по вопросам контроля и координации?
- Как и когда можно обеспечить возврат к контролю со стороны гражданских органов?
- В чем могут состоять средне- и долгосрочные последствия для бенефициаров и других участников гуманитарных операций, а также для самих таких операций?

34. Вопросы начала и продолжительности поддержки гуманитарной деятельности ООН с задействованием ВРСГО ООН должны решаться координатором гуманитарной помощи в соответствии с просьбой или по согласию пострадавшего суверенного государства. В тех случаях, когда такая просьба или согласие не могут быть получены, соответствующее решение – кроме как в исключительных обстоятельствах, сложившихся в результате возникновения чрезвычайной ситуации, – должно приниматься координатором гуманитарной помощи в строгом соответствии с Уставом ООН и соответствующими решениями Совета Безопасности ООН.

35. Более проблематичным представляется использование других задействованных сил в целях поддержки гуманитарной деятельности ООН. Помощь гражданскому населению в зонах своей ответственности оказывают многие международные воинские формирования. Тогда как мотивация для оказания такой помощи может быть чисто гуманитарной и в ее основе могут лежать реальные потребности, оказание помощи может также мотивироваться и стремлением легитимировать ту или иную миссию, получить разведывательные данные и/или обеспечить более надежную защиту соответствующего контингента. Односторонняя поддержка такого рода может оказаться неуместной и недолгосрочной, а также способной сорвать оказание помощи в рамках той или иной программы, согласованной на ближайший или более отдаленный период. Даже в тех случаях, когда возникает необходимость в отграничении гуманитарной деятельности от тех или иных вопросов политического и военного характера, такое отграничение следует осуществлять с учетом необходимости проведения соответствующих консультаций и налаживании соответствующей координации, которые гарантировали бы, что помощь, оказываемая международными воинскими формированиями, не будет подрывать легитимность гуманитарных усилий и доверие к ним.

36. Но как бы то ни было, в распоряжении других задействованных сил зачастую могут иметься ресурсы, которые могут быть исключительно полезными в той или иной чрезвычайной ситуации и о которых не следует забывать, с учетом того что было изложено в пункте 24, выше. В каждом отдельном случае в первую очередь необходимо учитывать следующие соображения: степень безотлагательности соответствующих потребностей, возможность их удовлетворения с помощью средств гражданского характера и влияние на отношение к усилиям по оказанию помощи как к нейтральным и беспристрастным. Кроме того, следует учитывать, что возможность использовать такие ресурсы часто зависит от задачи, поставленной соответствующему командиру, а также от его возможностей и переданных ему полномочий.

Оперативные стандарты использования ВРСГО ООН:

37. В дополнение к содержащимся в настоящем документе ключевым принципам предлагаются следующие оперативные стандарты, призванные обеспечить соблюдение основных гуманитарных принципов и принципов ООН, а также норм международного гуманитарного права при использовании ВРСГО ООН.

**Гражданский контроль.** За сохранность ВРСГО ООН несут ответственность командующие воинскими формированиями и силами гражданской обороны. Но для успеха гуманитарной акции в целом функции управления и координации должны возлагаться на гражданских специалистов в данной области. Соответственно, ВРСГО ООН должны всегда оставаться под гражданским контролем. Однако уровень контроля ООН над ВРСГО ООН не должен быть равнозначен руководству со стороны ООН другими задействованными силами, выполняющими разовые задачи по поддержке. ВРСГО ООН придаются, как правило, в качестве "непосредственной поддержки" соответствующему гуманитарному учреждению ООН. Задачи в рамках согласованного мандата обычно ставит координатор гуманитарной помощи после консультаций с Координатором чрезвычайной помощи (КЧП) и Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК).

**Безвозмездный характер помощи.** ВРСГО ООН, как и любой другой вид гуманитарной помощи, предоставляются пострадавшему государству или учреждению-получателю на безвозмездной основе. Это не должно приводить к урезанию или сокращению других запланированных и предусмотренных в программах видов помощи (например, ресурсов, выделяемых на цели развития) со стороны оказывающих такую помощь государств, чтобы они могли возместить свои расходы, связанные с ВРСГО ООН или другими видами поддержки в оказании помощи.

38. В принципе не оснащенные оружием ВРСГО ООН, когда их воспринимают как нейтральные и беспристрастные и явно отличающиеся от других воинских формирований, могут использоваться для поддержки всех видов гуманитарной деятельности. Но вопрос об их привлечении к оказанию непосредственной помощи должен решаться в каждом отдельном случае и только лишь тогда, когда это соответствует критерию "крайнего средства". В основном они должны использоваться по линии опосредованной помощи и задач инфраструктурной поддержки.

39. Личный состав воинских формирований и сил гражданской обороны, задействованный исключительно для поддержки гуманитарной деятельности ООН, должен явно отличаться от личного состава частей и подразделений, используемых для решения других военных задач, включая персонал военных компонентов миссий по поддержанию мира, операций в пользу мира и миссий по поддержке мира, а также получать надлежащую защиту со стороны пострадавшего государства и любых сил, участвующих в боевых действиях.

40. В качестве средства, с помощью которого можно отличить ВРСГО ООН от служб безопасности и других сил, участвующих в проведении военных операций, допускается использование опознавательных знаков гуманитарных учреждений ООН, в поддержку которым они приданы, или же сил гражданской обороны, охраняемых по Женевским конвенциям. В тех случаях, когда ВРСГО ООН представляют военные организации, следует использовать опознавательные знаки белого цвета и эмблемы ООН. При задействовании сил и средств гражданской обороны следует использовать эмблемы, соответствующие Женевским конвенциям. Воинские формирования не должны иметь отличительных знаков, свойственных силам гражданской обороны. В любом случае перемещения ВРСГО ООН, включая прибытие их в район проведения миссии ООН по поддержанию мира, должны всегда урегулироваться штаб-квартирой соответствующей миссии ООН.

41. Военный персонал, оказывающий непосредственную помощь, должен быть безоружным и полагаться на меры безопасности, принимаемые поддерживаемым гуманитарным учреждением. Руководящие указания по обеспечению безопасности персонала ООН даются Координатором ООН по вопросам безопасности. Однако в тех случаях, когда воинские формирования, участвующие в оказании опосредованной помощи или выполнении задач инфраструктурной поддержки, должны быть вооружены для обеспечения собственной безопасности и/или сохранности имеющегося у них имущества, они должны действовать в строгом соответствии с правилами применения вооруженной силы, основанными на праве вооруженных конфликтов, а также учитывать, проконсультировавшись с Межучрежденческим постоянным комитетом, рекомендации и

руководящие указания координатора гуманитарной помощи, специального представителя Генерального секретаря или другого соответствующего должностного лица ООН.

42. Ни при каких обстоятельствах просьба о предоставлении ВРСГО ООН не должна истолковываться как согласие на проведение тех или иных военных операций или использоваться в качестве обоснования для проведения боевых операций, применения силы или нарушения государственного суверенитета.

43. Ни при каких обстоятельствах ВРСГО ООН не должны использоваться и для обеспечения безопасности по ходу гуманитарной деятельности ООН. При этом для обеспечения безопасности гуманитарного персонала, оказывающего такого рода помощь в районах, где он может подвергнуться каким-либо нападениям, могут быть задействованы отдельные силы безопасности. Но в настоящем документе такой вид помощи не затрагивается. Соответствующую информацию можно получить из документа "Не носящие обязательного характера руководящие принципы использования военного и вооруженного сопровождения гуманитарных конвоев" (текст от 14 сентября 2001 года, одобренный Рабочей группой МПК).

Оперативные стандарты использования других задействованных сил:

44. Учитывая положения пункта 25, а также пункта 37, касающиеся гражданского контроля, в случае использования других задействованных сил координатор гуманитарной помощи должен определить, какие гуманитарные задачи необходимо решить, какие условия следует принять во внимание, и направить запрос о предоставлении надлежащей поддержки. Вопрос о том, может ли он/она выполнить вышеуказанные задачи в рамках имеющихся в его/ее распоряжении сил и средств и с учетом поставленной перед ним/нею основной задачи, решает запрашиваемый о такой поддержке командующий(ая) воинским формированием или силами гражданской обороны. Если силы и средства, определенные командующим воинским формированием или силами гражданской обороны, в целом соответствуют настоящим руководящим принципам, координатор гуманитарной помощи решает возложить или не возлагать выполнение таких задач на означенное подразделение.

45. В соответствии с Гаагскими и Женевскими конвенциями, а также Дополнительными протоколами к ним государства приняли на себя ряд обязательств по международному гуманитарному праву. В их число входит обязательство не чинить препятствий гуманитарной деятельности, а также обязательство предоставлять доступ к пострадавшему населению и защищать персонал, оказывающий помощь.

46. В случае направления запроса координатором гуманитарной помощи ООН или другими назначенными должностными лицами, к оказанию поддержки гуманитарным учреждениям ООН могут привлекаться и задействованные государствами-членами или региональными организациями воинские формирования, главной задачей которых не является оказание поддержки гуманитарным операциям. Когда такие формирования предпринимает действия по оказанию поддержки гуманитарным учреждениям ООН либо их партнерам-исполнителям или оперативным партнерам, такая поддержка будет оказываться на разовой основе и согласно соответствующему запросу. Военные ресурсы всегда должны оставаться под контролем командующего воинским формированием.

47. Воинские формирования и силы гражданской обороны, выполняющие задачи по поддержке гуманитарной деятельности ООН, должны увязывать свой образ действий с соответствующей оперативной обстановкой. И лишь при таких условиях, а также при условии того, что соответствующий образ действий не противоречит ни одному из гуманитарных принципов, координатор гуманитарной помощи или любой другой ответственный орган ООН должен санкционировать выполнение подобного рода задач.

48. Воинские формирования, не входящие в состав ВРСГО ООН и выполняющие задачи по оказанию помощи, не имеют, в принципе, никакой особой защиты, равно как и права пользоваться эмблемами поддерживаемых ими гуманитарных учреждений ООН.

49. Если в качестве других задействованных сил выступают силы ООН по поддержанию мира, действующие на основании мандата, выданного Советом Безопасности ООН, пределы использования таких сил в целях поддержки гуманитарной деятельности определяются главой соответствующей миссии ООН, исходя из мандата и потенциала сил, участвующих в осуществлении данной миссии по поддержанию мира. При тщательном соблюдении всех условий выполнения задачи, глава миссии определяет механизмы координации действий гуманитарных учреждений ООН и сил по поддержанию мира. В любом случае перемещение военных ресурсов и средств гражданской обороны, задействованных в оказании поддержки гуманитарной деятельности, включая прибытие их в район проведения миссии ООН по поддержанию мира, должно всегда урегулироваться штаб-квартирой миссии ООН по поддержанию мира. Более подробно об этом см. в документе ДОПМ "Политика в вопросах координации деятельности между гражданскими и военными" от 9 декабря 2002 года, а также в "Записке о руководящих принципах отношений между представителями Генерального секретаря, координаторами-резидентами и координаторами гуманитарной помощи", опубликованной Генеральным секретарем 11 декабря 2000 года.

Координация между гражданскими и военными в процессе осуществления Организацией Объединенных Наций гуманитарной деятельности в сложных чрезвычайных ситуациях (КоордГВ):

50. Международные гражданские организации, оказывающие гуманитарную помощь пострадавшему населению, и международные воинские формирования, независимо от поставленных перед ними задач, должны осуществлять определенное взаимодействие для обеспечения того, чтобы гражданское население не претерпевало неоправданных страданий, чтобы нуждающиеся получали требующуюся им помощь и чтобы оказывающий помощь персонал имел максимально надежную защиту.

51. Тем не менее в условиях предполагаемых или реальных наступательных военных действий необходимо поддерживать связь даже в тех случаях, когда договориться о сотрудничестве с воинскими формированиями не удастся. На минимальном уровне связь необходимо поддерживать даже в самых неблагоприятных ситуациях для обеспечения защиты личного состава и имущества от нанесения им непреднамеренного ущерба, а также для сокращения конкуренции в плане получения ресурсов и для недопущения каких-либо конфликтов.

52. Независимо от характера задачи или статуса того или иного воинского формирования всегда будет оставаться актуальным требование, касающееся обмена информацией. Выполняя свои военные задачи, воинские формирования могут собирать имеющую существенно важное значение гуманитарную информацию (например, о состоянии пострадавшего населения, деятельности основных служб и состоянии ключевых объектов инфраструктуры). Безотносительно к обеспечению оперативной безопасности воинские формирования не должны пытаться засекречивать этот вид информации, а всегда быть готовыми предоставить ее соответствующим гуманитарным учреждениям ООН через ту или иную структуру, занимающуюся координацией действий между военными и гражданскими. И наоборот, для согласования каких-либо военных операций с деятельностью гуманитарных организаций гуманитарные учреждения ООН должны предоставлять надлежащую информацию об осуществляемой ими деятельности. Даже на таком базовом уровне обмен информацией поможет избежать непредумышленного ущерба, нарушения эксплуатации и гибели используемого для оказания помощи имущества и предотвратить возникновение не являющихся неизбежными опасностей для гуманитарного персонала и гражданского населения.

53. Воинские формирования, оказывающие по какой-либо причине помощь пострадавшему населению, должны при обычных обстоятельствах координировать такие свои действия с координатором гуманитарной помощи ООН. Воинские формирования, задействованные в какой-либо операции по поддержанию мира, осуществляемой под командованием ООН, должны координировать все вопросы оказания гуманитарной помощи с координатором гуманитарной помощи через имеющуюся в составе соответствующей миссии структуру по координации действий между военными и гражданскими. Своевременная координация таких действий поможет предотвратить совершение неуместных шагов, позволит, когда это необходимо, надлежащим образом разграничить сферы действий военных и гуманитарных субъектов и будет способствовать облегчению положения пострадавшего населения.

54. Крайне важными в плане координации являются такие области, как, например, обеспечение безопасности, материально-техническое снабжение, медицинское обслуживание, транспорт и связь. Применительно к этим областям существенно важное значение для успеха гуманитарных миссий имеет своевременное получение оперативной информации. В этих областях часто существуют возможности для распределения задачи и планирования действий как на более высоких уровнях ООН, так и на уровне военных формирований и сотрудников на местах.

55. Одним из эффективных методов обмена информацией и, при необходимости, распределения задач и участия в планировании является обмен на надлежащих уровнях сотрудниками по вопросам связи между соответствующими гуманитарными учреждениями ООН и военными. Секция по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ) Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций предлагает услуги по обучению представителей гражданских и военных структур по вопросам координации их деятельности и осуществления связи в сложных чрезвычайных ситуациях. Несколько гуманитарных учреждений ООН уже подготовили кадры, имеющие опыт поддержания связи с военным персоналом. СКГВ также готова предоставить опытных сотрудников связи в распоряжение гуманитарных учреждений ООН и других субъектов, участвующих в работе по реагированию на сложные чрезвычайные ситуации.

## **Задачи и функции**

### Пострадавшее государство и государства транзита:

56. Основная ответственность за оказание гуманитарной помощи людям, находящимся в пределах его границ, лежит на пострадавшем государстве. Даже в тех случаях, когда пострадавшее государство или Генеральный секретарь ООН обращаются к гуманитарным учреждениям ООН с просьбой предоставить дополнительную помощь, пострадавшее государство имеет право отклонить вариант использования гуманитарными учреждениями ООН на разовой основе ВРСГО ООН или каких-либо других военных ресурсов и средств гражданской обороны.

57. Государства, придерживающиеся особой политики в отношении использования на своей территории ВРСГО ООН иностранных государств, могут рассмотреть возможность доведения этой своей позиции до сведения координатора-резидента ООН и/или координатора гуманитарной помощи ООН (если таковые имеются), а также до сведения Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

58. Государства, разрешающие гуманитарным учреждениям ООН пользоваться услугами внешних сил или сил, уже развернутых в пределах их границ другими государствами, должны сообщать УКГВ о каких-либо ограничениях на использование этих сил и включать эти ограничения в соглашения о статусе сил (СОСС), заключенные их правительствами с правительствами государств или ответственными органами союзов/коалиций, чьи силы расквартированы в данных странах. Это не лишает государства возможности в каждом отдельном случае налагать ограничения на использование военных сил, развернутых на их территорию.

59. Пострадавшие государства должны обеспечивать в отношении ВРСГО ООН, задействованных в целях поддержки гуманитарных операций ООН, такую же безопасность, что и в отношении персонала и ресурсов других гуманитарных учреждений ООН. ВРСГО ООН, задействованных в целях поддержки такой деятельности, должны предоставляться не меньшие, чем гуманитарным учреждениям ООН, свобода передвижения, иммунитеты, привилегии и льготы, в том числе во время их транспортировки и при возвращении в свои части или места базирования.

60. Государства транзита – это государства, чьи границы, территориальные воды и воздушное пространство пересекают ВРСГО ООН, перевозимые в пострадавшие государства и обратно и задействованные в проводящихся там операциях. Государства транзита, особенно сопредельные с пострадавшим государством, должны способствовать транспортировке запрошенных ВРСГО ООН точно так же, как они это делают в отношении перевозимых товаров и персонала ООН, используемых в порядке оказания помощи.

Координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент:

61. После своего назначения координатор гуманитарной помощи несет ответственность за инициирование запросов на использование ВРСГО ООН или за одобрение использования других военных ресурсов и средств гражданской обороны. Если же координатор гуманитарной помощи не назначен, то решение о запросе относительно ВРСГО ООН или использования других военных ресурсов и средств гражданской обороны должен принимать координатор-резидент после консультаций с соответствующей страновой группой ООН. В задачи лица, на которое возложены функции по координации усилий, предпринимаемых ООН, входит согласование всех запросов с пострадавшим государством до начала обработки запроса на страновом уровне.

62. Прежде чем направить запрос на использование вышеуказанных ресурсов и средств, координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент должен провести консультации с надлежащими властями пострадавшего государства, КЧП, специальным представителем Генерального секретаря ООН (СПГС) и представителем-резидентом, соответственно. Если пострадавшее государство способно и готово организовать координационную структуру для функционирования в условиях сложной чрезвычайной ситуации, этот механизм следует использовать.

63. В отсутствие координатора гуманитарной помощи, координатора-резидента или СПГС решение об использовании (или неиспользовании) ВРСГО ООН для поддержки гуманитарной деятельности ООН должен принимать Координатор чрезвычайной помощи (КЧП) после консультаций с Межучрежденческим постоянным комитетом.

64. КГП, КР или СПГС должны обеспечивать наличие координационных механизмов и конкретных руководящих указаний, которые могли бы эффективно использовать гуманитарные учреждения ООН, участвующие в операциях по реагированию на сложные чрезвычайные ситуации, и которые, помимо прочего, служили бы целям обмена информацией и, при необходимости, сотрудниками по вопросам связи.

65. По окончании сложной чрезвычайной ситуации координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент планирует вывод в как можно более короткие сроки ВРСГО ООН и обеспечивает, чтобы гуманитарная деятельность не зависела от использования этих или каких-либо других военных ресурсов и средств гражданской обороны.

66. Если существует вероятность того, что сложная чрезвычайная ситуация примет затяжной характер или что обстоятельства, ей сопутствовавшие, могут возникнуть вновь, гуманитарные учреждения ООН, которым оказывается поддержка, принимают меры для удовлетворения соответствующих потребностей за счет ресурсов пострадавшего государства или других гражданских источников.

67. Если ВРСГО предоставляются гуманитарным учреждениям ООН либо их партнерам-исполнителям и оперативным партнерам по запросу компетентного руководящего органа, координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент должен обеспечивать наличие надлежащей системы контроля за использованием ВРСГО ООН, которая соответствовала бы настоящим Руководящим принципам, а также политике и правилам ООН.

68. В тех случаях, когда поддержку гуманитарным учреждениям ООН, а также их партнерам-исполнителям и оперативным партнерам оказывают на разовой основе другие задействованные силы, координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент должен следить за тем, чтобы гуманитарная помощь, предоставляемая военными, не осложняла деятельность гуманитарных субъектов и чтобы военные, выполняющие вышеуказанные задачи, осознавали важность и гуманитарную цель своей миссии. Кроме того, координатор гуманитарной помощи/координатор-резидент должен стремиться к обеспечению того, чтобы деятельность по оказанию помощи, осуществляемая другими задействованными силами самостоятельно, не осложняла гуманитарную деятельность ООН.

69. Координатор гуманитарной помощи, координатор-резидент или какие-либо назначенные ООН органы или полномочные лица, от которых поступают запросы на использование военных ресурсов и средств гражданской обороны, должны совместно с лицами, распоряжающимися ВРСГО, и командующими воинскими формированиями или силами гражданской обороны регулярно отслеживать *modus operandi* сил, оказывающих поддержку, и выдавать соответствующие рекомендации и указания. В ходе такого мониторинга во внимание должны приниматься, в частности, следующие аспекты: виды задач, которые могут быть выполнены; вооружение соответствующего подразделения и правила применения вооруженной силы, которыми оно руководствуется; типы выданных ему униформы и экипировки; порядок соподчиненности; варианты использования офицеров связи; критерии окончания миссии или задачи; статус подразделения в плане его привилегий и иммунитетов, а также вопросы, касающиеся предъявления претензий и страхования, например возмещения убытков.

Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций:

70. Гуманитарные учреждения ООН, как правило, отправляют запросы на использование ВРСГО ООН через координатора гуманитарной помощи или координатора-резидента, на которых возложена функция по обеспечению координации в сложных чрезвычайных ситуациях.

71. За исключением ситуаций, в которых возникает непосредственная угроза гибели или тяжелых страданий людей, гуманитарным учреждениям ООН следует избегать направления разовых запросов об использовании ВРСГО ООН на местном уровне, а также использования без соответствующей координации других военных ресурсов и средств гражданской обороны. В тех исключительных ситуациях, когда ВРСГО ООН либо другие военные ресурсы и средства гражданской обороны все-таки используются, гуманитарные учреждения ООН должны направлять ответственному координатору отчеты об их использовании, а также сообщать ему о том, когда такие учреждения планируют вывод этих средств и ресурсов и как они намереваются свести к минимуму их использование в будущем.

72. Гуманитарные учреждения ООН, в поддержку которым прилагаются ВРСГО ООН, должны уважать единство командования и порядок соподчиненности приданных им в поддержку подразделений. При условии абсолютного соблюдения основных гуманитарных принципов вышеуказанные учреждения должны четко указать, чего они хотят от соответствующего подразделения, и оставлять командирам таких подразделений максимально возможную степень свободы относительно того, как эти командиры планируют достичь желаемого результата.

73. Как правило, ВРСГО ООН, предназначенные для поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, не используются для целей оказания непосредственной помощи. Всегда, когда это возможно, гуманитарные учреждения ООН, которым оказывается такая поддержка, должны стараться использовать ВРСГО ООН с минимальным привлечением внимания к ним и поручать им главным образом выполнение тех задач, в связи с которыми не возникает сомнений относительно нейтралитета или беспристрастности конкретного учреждения, его партнеров-исполнителей или оперативных партнеров либо других субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью.

74. Гуманитарные учреждения ООН не должны отрицать факта предоставления в их поддержку ВРСГО ООН, но им следует избегать каких-либо публичных заявлений от имени частей, входящих в состав ВРСГО ООН.

75. Для целей надлежащего отслеживания движения ресурсов и имущества, а также регистрации и учета Организацией Объединенных Наций того, сколько таких ресурсов и имущества предоставили различные государства, гуманитарные учреждения ООН, использующие ВРСГО ООН, направляют через координаторов гуманитарной помощи/координаторов-резидентов соответствующие сообщения о прибытии, убытии и статусе таких ресурсов и средств в Секцию УКГВ по вопросам координации между гражданскими и военными.

Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ):

76. Главной обязанностью Секции по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ), созданной в рамках находящегося в Женеве Управления по координации гуманитарных вопросов, является мобилизация ВРСГО ООН и координация действий между гражданскими и военными в сложных чрезвычайных ситуациях.

77. СКГВ должна обрабатывать запросы на предоставление ВРСГО ООН, заключать соответствующие договоренности с государствами-членами и отслеживать использование этих ресурсов гуманитарными учреждениями ООН.

78. С помощью доноров СКГВ будет осуществлять на постоянной основе программу подготовки тех, кто привлекается к использованию военных ресурсов и средств гражданской обороны для поддержки гуманитарной деятельности ООН, уделяя при этом особое внимание подготовке сотрудников по вопросам связи, а также процедурам и методам координации действий между гражданскими и военными в сложных чрезвычайных ситуациях (КоордГВ ООН).

79. От имени государств-членов и в соответствии с Проектом по ВРСГО ООН СКГВ будет вести реестр сотрудников по вопросам связи, обученных для целей КоордГВ ООН, и содействовать привлечению этих сотрудников к оказанию помощи координаторам гуманитарной помощи/координаторам-резидентам и гуманитарным учреждениям ООН.

80. В случае создания центра материально-технического обеспечения ООН (ЦМТО ООН) СКГВ будет координировать с ЦМТО ООН вопросы использования ВРСГО ООН в целях поддержки деятельности по материально-техническому обеспечению. Аналогичным образом, СКГВ будет оказывать центрам гуманитарной информации УКГВ (ЦГИ) помощь в получении информации от военных там, где существуют такие центры или подобные им механизмы совместного использования информации.

81. СКГВ будет использовать необходимые инструменты для содействия и поддержки координации между гражданскими и военными и для мобилизации ВРСГО ООН в сложных чрезвычайных ситуациях, включая базы данных и соответствующие средства коммуникаций.

Оказывающее помощь государство и командующие международными воинскими формированиями или силами гражданской обороны:

82. Государства либо региональные организации и миротворческие силы, участвующие в сложных чрезвычайных ситуациях или в других военных операциях за пределами их границ, должны предусматривать в своих инструкциях или приказах командующих соответствующих сил или контингентов параметры использования их ресурсов для поддержки гуманитарной деятельности ООН в сложных чрезвычайных ситуациях. До развертывания вверенных им сил в зоне кризиса командующие должны разработать *modus operandi* своих подразделений с учетом оперативной обстановки, норм международного гуманитарного права и основных гуманитарных принципов, а также проводить консультации с принимающим государством, КЧП и координатором гуманитарной помощи либо с компетентными гуманитарными органами, включая Секцию по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ), для получения дальнейших рекомендаций по военно-техническим вопросам.

83. В условиях сложных чрезвычайных ситуаций государства, которые, как предполагается, будут оказывать помощь и военные ресурсы которых развернуты в пострадавших районах или в пределах разумной близости к ним, также должны содействовать координации проводимых операций. Такая координация может заключаться в предоставлении информации о наличии каких-либо ресурсов, которые можно было бы использовать в целях поддержки основных гуманитарных мероприятий, в частности для транспортировки грузов, предназначенных для оказания помощи, перевозки лиц, которым грозит опасность, а также для возобновления деятельности базовых социальных служб, включая службу здравоохранения.

84. Командующие, в распоряжении которых находятся ВРСГО ООН, специально выделенные в целях поддержки гуманитарной деятельности ООН, а также командующие других задействованных сил, выполняющих, в соответствии с просьбой ООН, задачи по поддержанию гуманитарных акций, должны избегать действий, способных поставить под сомнение нейтралитет и беспристрастность вышеупомянутых учреждений, их партнеров-исполнителей и оперативных партнеров, а также других гуманитарных структур, участвующих в принятии мер по реагированию на сложные чрезвычайные ситуации. Равным образом, вся деятельность по поддержке гуманитарных операций должна осуществляться при полном уважении достоинства, культурных, религиозных и правовых традиций пострадавшего населения.

85. Во избежание создания дополнительных трудностей для местных органов власти или гуманитарных структур, и без того испытывающих чрезмерные нагрузки, военные организации или организации гражданской обороны, выделенные для обеспечения поддержки в сложных чрезвычайных ситуациях, должны быть самодостаточными на период выполнения поставленных перед ними задач, в том что касается транспорта, горючего, продовольствия, водоснабжения и санитарии, технического обслуживания и средств связи.

86. В тех случаях, когда прямо не оговорено иное, на ВРСГО ООН распространяются правила безопасности и передвижения, устанавливаемые Координатором ООН по вопросам безопасности в целях обеспечения защиты персонала ООН, причем такие ресурсы и средства должны находиться в состоянии готовности для оказания не связанной

с вопросами безопасности помощи в перемещении или эвакуации персонала ООН, если в том возникнет необходимость.

87. Государства, предоставляющие ВРСГО ООН, не должны использовать их для сбора разведывательных данных или проведения пропагандистских или психологических операций.

88. В тех случаях, когда воинские формирования принимают на себя – независимо от того, на каком основании, – такие функции по жизнеобеспечению гражданского населения, как, например, организация водо- или электроснабжения либо обеспечение безопасной работы аэродромов, эти формирования должны содействовать беспрепятственной передаче таких функций соответствующим гражданским властям и как можно скорее наладить координацию своих действий с координаторами гуманитарной помощи ООН или координаторами-резидентами ООН. Такие действия должны предприниматься своевременно и задолго до прекращения оказываемой поддержки в целях недопущения срывов в функционировании соответствующих служб, способных оказать отрицательное воздействие на мероприятия по оказанию помощи и деятельность по восстановлению разрушенного хозяйства.